

Bogotá, septiembre 24 de 2021

Presidente

**PAOLA HOLGUÍN MORENO**

Comisión Segunda Constitucional Permanente

Senado de la República

**Referencia:** Proyecto de Ley No. 098 de 2021 "por la cual se Institucionaliza la celebración del Día del Campesino y se dictan otras disposiciones"

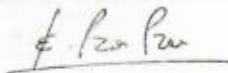
Respetada Doctora:

Atendiendo la designación que se me ha hecho, y en cumplimiento del mandato constitucional y de lo dispuesto por la Ley 5ª de 1992, "por la cual se expide el reglamento del Congreso; el Senado y la Cámara de Representantes", me permito rendir informe de **PONENCIA POSITIVA** para primer debate al proyecto de Ley No. 098 de 2021 "por la cual se Institucionaliza la celebración del Día del Campesino y se dictan otras disposiciones".

El presente Proyecto de Ley fue radicado el día 2 de agosto de 2021 en la Secretaría General de Senado por el doctor Jorge Eduardo Londoño y publicado en la gaceta No 1018 del 19 de agosto del 2021.

Mediante escrito el día 7 de septiembre de 2021, emanado de la Mesa Directiva de la Comisión Segunda del Senado de la República, se me designó ponente del citado proyecto.

Cordialmente,



**BERNER ZAMBRANO ERASO**

Senado de la República



**BERNER ZAMBRANO ERASO**

**PONENCIA PARA PRIMER DEBATE PARA PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE LEY NO. 098 DE 2021 "POR LA CUAL SE INSTITUCIONALIZA LA CELEBRACIÓN DEL DÍA DEL CAMPESINO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"**

**OBJETO DEL PROYECTO**

El objeto de esta ley es institucionalizar la celebración del día del campesino en todo el país y responsabilizar al Alcaldes, Gobernadores y Gobierno Nacional en la celebración decorosa y consiente de esa fecha simbólica , a celebrarse en la primera semana de junio de cada año.

**MARCO NORMATIVO**

Con este Proyecto de Ley tiene como origen las facultades constitucionales que tiene el Congreso de la República, otorgadas en los artículos 150 Y 154 de la Constitución Políticas de Colombia, que reglamentan su función legislativa y faculta al congreso para presentar este tipo de iniciativas:

Artículo 150. *Corresponde al Congreso hacer las leyes. Por medio de ellas ejerce las siguientes funciones:*

1. *Interpretar, reformar y derogar las leyes (...).*

15. *Decretar honores a los ciudadanos que hayan prestado servicios a la patria (...).*

El numeral 15 del artículo establece como facultad del Congreso de la República, por medio de la elaboración de leyes "decretar honores a los ciudadanos que hayan prestado servicios a la Patria".

Artículo 154. *Las leyes pueden tener origen en cualquiera de las Cámaras a propuesta de sus respectivos miembros, del Gobierno Nacional, de las entidades señaladas en el artículo 156, o por iniciativa popular en los casos previstos en la Constitución.*



No obstante, sólo podrán ser dictadas o reformadas por iniciativa del Gobierno las leyes a que se refieren los numerales 3, 7, 9, 11 y 22 y los literales a, b y e, del numeral 19 del artículo 150; las que ordenen participaciones en las rentas nacionales o transferencias de las mismas; las que autoricen aportes o suscripciones del Estado a empresas industriales o comerciales y las que decreten exenciones de impuestos, contribuciones o tasas nacionales.

Correlación, el Reglamento Interno del Congreso, establecido mediante la Ley 5ª de 1992, en su artículo 140: "Iniciativa Legislativa. Pueden presentar proyectos de ley: I. Los Senadores y Representantes a la Cámara.

En consecuencia el Congreso es competente para estudiar ese proyecto de Ley 093 de 2021 Senado y la Comisión Segunda, la encargada de adelantar el primer debate.

#### **IMPACTO FISCAL**

El proyecto no implica gasto y por eso no tiene un impacto fiscal definible, sin embargo como plantea la opción de que alcaldes, gobernadores, presidente incluyan recursos en los presupuestos anuales, para financiar la celebración del día del campesino, este proyecto puede tener un impacto económico muy interesante, en una época en que se requiere reactivar la economía en la respuesta a la crisis de la pandemia del covid-19.

Por tanto los Alcaldes, Gobernadores y el Presidente quedarían habilitados para incorporar en los presupuestos anuales, partidas para celebrar el día del campesino y así incluir los recursos necesarios para cumplir con una serie de tareas y actividades que se programen para éste día en cada municipio. El proyecto formula así mismo, la realización de una actividad concreta de presentación de los programas orientados a la población campesina que comprende más de 11 millones de personas, aproximadamente un 23 % la población total del país.



**BERNER ZAMBRANO ERASO**

### **ANÁLISIS SOBRE PROSIBLE CONFLICTOS DE INTERÉS**

El artículo 3 de la Ley 2003 de 2019 que modificó el artículo 291 de la Ley 5 de 1992 señala que: "el autor del proyecto y el ponente presentarán en el cuerpo de la exposición de motivos un acápite que describa las circunstancias o eventos que podrían generar un conflicto de interés para la discusión y votación del proyecto", de acuerdo con el artículo 286. Estos serán criterios guías para que los otros congresistas tomen una decisión en torno a si se encuentran en una causal de impedimento, no obstante, otras causales que el Congresista pueda encontrar".

Es necesario aclarar que el conflicto de interés es un tema especial e individual en que cada Congresista debe analizar si lo contenido en el proyecto puede generarle una situación que le lleve a presentar un impedimento.

### **PLIEGO DE MODIFICACIONES.**

De conformidad con el texto original del Proyecto, se considera oportuno adicionar en el **Artículo Sexto**; También la Financiación de proyectos productivos, dotación de servicios básicos y de protección a las actividades agropecuarias.

De igual manera se simplifica la redacción del **Artículo Quinto** para mejor comprensión.

### **PROPOSICIÓN**

Por los argumentos señalados en el texto que he presentado, me permito solicitar a los Honorables Senadores aprobar en **Primer Debate** con forme al **pliego de modificaciones** el Proyecto de Ley N° 098 de 2021, "Por la cual se Institucionaliza la celebración del Día del Campesino y se dictan otras disposiciones".

Cordialmente,

**BERNER ZAMBRANO ERASO**  
Senador de la República



**BERNER ZAMBRANO ERASO**

**TEXTO PROPUESTO PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY 098 de 2021  
Senado "Por la cual se Institucionaliza la celebración del Día del  
Campesino y se dictan otras disposiciones"**

**EL CONGRESO DE COLOMBIA**

**DECRETA:**

**Artículo primero.** Institucionalizar la celebración del "Día del Campesino" en todo el territorio colombiano como reconocimiento y fomento de la identidad, las expresiones culturales campesinas, y exaltación de los méritos de las campesinas y los campesinos, por su laboriosidad y valioso aporte a la producción y abastecimiento de alimentos, en la que se soporta el derecho a la alimentación de todos los colombianos, así como por su contribución al desarrollo económico nacional.

La celebración dispuesta por la presente ley será el escenario en el que, además de la agenda especial para la visibilización de este sector social y económico productivo, el gobierno nacional, los departamentos y municipios presenten las políticas, planes, programas y proyectos públicos en beneficio de las campesinas y los campesinos. Los órganos de gobierno aquí mencionados expedirán los actos administrativos requeridos.

**Artículo segundo. Realización.** El Día del Campesino se celebrará el primer domingo del mes de junio de cada año, en todos los municipios del país. Los alcaldes, con la participación ineludible de las entidades y funcionarios públicos y oficiales, que desarrollen actividades en la respectiva jurisdicción, serán responsables de su programación, coordinación y ejecución, con el apoyo de la empresa privada.

Los alcaldes invitarán a los representantes de las asociaciones campesinas del municipio a participar en la conformación de la agenda de esta celebración, de acuerdo con las tradiciones y vocación local.

**Parágrafo:** De manera excepcional, por razones de fuerza mayor que impidan la celebración del Día del Campesino el primer domingo de junio, los alcaldes podrán programarlo para uno de los dos domingos siguientes al día institucional a que se refiere el presente artículo.

**Artículo tercero. Responsabilidad de los gobernadores.** En concordancia con lo dispuesto en el artículo primero de la presente ley, corresponde a los gobernadores, a todas las entidades públicas del orden departamental y nacional que desarrollen actividades en su jurisdicción, realizar actos públicos de celebración del Día del Campesino, que serán coordinados con la participación de las asociaciones campesinas departamentales.

**Artículo cuarto. Responsabilidad del Gobierno Nacional.** En los términos definidos por la presente ley, el Gobierno Nacional bajo la coordinación del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, programará y realizará actos públicos de celebración del Día del Campesino, en los cuales se presentará la política pública nacional de campesinado, sus avances y proyecciones, y se harán las exaltaciones a que hubiese lugar. A ellos serán invitadas las asociaciones campesinas nacionales.

**Artículo quinto. Participación de las corporaciones públicas de elección popular.** En el marco del objeto de la presente ley, las corporaciones públicas de elección popular durante el mes de junio de cada año realizarán sesiones formales en las que priorizarán el trámite de proyectos del interés de las campesinas y los campesinos. También podrán realizar foros, audiencias públicas y otros eventos que contribuyan a visibilizar la celebración del día del campesino.

Parágrafo: Las corporaciones públicas que no sesionen formalmente el



mes de junio cumplirán lo previsto en este artículo en el siguiente periodo de sesiones formales.

**Artículo sexto. Inversiones públicas.** Las instituciones nacionales, los entes territoriales y sus entidades, en los términos permitidos por la constitución y la ley, podrán destinar recursos públicos de libre inversión para la celebración del Día del Campesino, siempre y cuando se realice en las fechas establecidas por la presente ley, y con ellas se apoyen exclusivamente actividades de fomento a la cultura, la identidad, la economía y el bienestar de las familias campesinas.

También la financiación de proyectos productivos, dotación de servicios básicos y de protección a las actividades agropecuarias.

**Artículo séptimo. Divulgación de programas y políticas a favor del campesinado.** En el marco de la celebración del Día del Campesino, las entidades públicas de todos los niveles, que tengan bajo su competencia programas o políticas a favor de las campesinas y de los campesinos, adoptarán estrategias de divulgación y comunicación efectivas de esa oferta institucional. Dichas estrategias se transmitirán por los medios de comunicación de mayor alcance de la población campesina. Lo anterior sin perjuicio de las demás campañas de divulgación y comunicación que se lleven a cabo los demás días del año

**Artículo octavo. Vigencia y derogaciones.** La presente ley rige desde su promulgación y deroga las normas que le sean contrarias, en especial el Decreto 135 de 1.965.

De los Senadores

**BERNER ZAMBRANO ERASO**  
Senador de la República